Проект

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**КАБИНЕТА МИНИСТРОВ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

**О некоторых вопросах перевозки угля**

В соответствии со статьями [1](toktom://db/113385#st_10)3 и [17](toktom://db/113385#st_17) Конституционного Закона Кыргызской Республики «О Кабинете Министров Кыргызской Республики» и со статьями 29 и 47 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, Кабинет Министров Кыргызской Республики постановляет:

1. Ввести, временный запрет, сроком на восемь месяцев на вывоз угля (классифицируемые кодами 2701 и 2702 ТН ВЭД ЕАЭС) с территории Кыргызской Республики автомобильным транспортом (за исключением автомобильных пунктов пропусков «Иркештам» и «Торугарт»).

2. Министерству энергетики Кыргызской Республики не позднее трех дней с даты вступления в силу настоящего постановления, в установленном порядке уведомить Всемирную торговую организацию и Евразийскую экономическую комиссию о введении указанного в пункте 1 временного запрета.

3. Министерству иностранных дел Кыргызской Республики, не позднее трех дней с даты вступления в силу настоящего постановления, в установленном порядке уведомить Исполнительный комитет Содружества Независимых Государств о введении указанного в пункте 1 временного запрета.

4. Министерству транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики, Государственной таможенной службе при Министерстве финансов Кыргызской Республики и Пограничной службе Государственного комитета национальной безопасности Кыргызской Республики принять необходимые меры, вытекающие из пункта 1 настоящего постановления.

5. Возложить персональную ответственность полномочным представителям Президента Кыргызской Республики в областях, главам местных государственных администраций, главам айыл окмоту в случаи нехватки и повышения цен на уголь для населения и бюджетным организациям в период прохождения осенне-зимнего периода 2023-2024 годов.

6. Ограничения, указанные в пункте 1 настоящего постановления, не распространяются на государственное предприятие «Кыргызкомур» при Министерстве энергетики Кыргызской Республики, при осуществлении ими вывоза (экспорте) угля автомобильным транспортом через пункты пропусков государственной границы Кыргызской Республики.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на управление контроля исполнения решений Президента и Кабинета Министров Администрации Президента Кыргызской Республики.

8. Настоящее постановление вступает в силу по истечении трех дней со дня официального опубликования.

**Председатель Кабинета**

**Министров**

**Кыргызской Республики А.У.Жапаров**

**СПРАВКА-ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О некоторых вопросах перевозки угля»**

**1.Цели и задачи**

Проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О некоторых вопросах перевозки угля» разработан в целях полного насыщения нужд и потребностей всех отраслей экономики и населения Кыргызской Республики твердым топливом во время подготовки и прохождения осенне-зимнего периода 2022-2023 года, сокращения фактов контрабанды и незаконного оборота грузов через государственную границу, а также в целях введения достоверного учета экспортных операций в таможенной статистике при вывозе угля с территории Кыргызской Республики.

Данный проект постановления предусматривает установление возможности вывоза (экспорт) угля с территории Кыргызской Республики, исключительно через железнодорожные пункты пропуска, расположенные на территории Кыргызской Республики и автомобильные пункты пропуска Торугарт и Иркештам.

**2. Описательная часть**

Согласно постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О подготовке отраслей экономики и населения Кыргызской Республики к осенне-зимнему периоду 2023/2024 года» № 220 от 25 апреля 2023 года всего по республике необходимо заготовить угольную продукцию в количестве 2 554,933 тыс тонн, в том числе для населения 1 200,0 тыс.тонн, для бюджетным организациям 107,437 тыс.тонн, для ТЭЦ г.Бишкек 1 200,0 тыс тонн, из них импортная уголь 550,0 тыс.тонн, с кавакского угольного бассейна 600,0 тыс.тонн, ташкумырская 50,0 тыс.тонн.

Учитывая прогнозируемый маловодный период в Кыргызской Республике, а также несвойственные на летний период повышенные розничной стоимости угля со стороны частных реализаторов на внутреннем рынке южного региона на сегодняшний день, имеются серьёзные опасения возможного кризиса с достаточным обеспечением твердым топливом населения в виду дефицита отечественного угля в период ОЗП 2023/2024 года.

В нижеследующей таблице указаны цены угля на сегодняшний день в разрезе городов южного региона республики.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Средняя реализуемая цена продукции угледобывающих предприятий Южного региона на 05.06.2023 г. | | | |
| **Наименование  предприятий** | **Марка  угля** | **Цена за  1 тонну с НДС** | **На рынке  (сорт)** |
| ОсОО «Пэрити коал» | БК,  БР  БСШ | 4200  3480  2040 | г. Кызыл-Кия 8000 сом  г. Ош 7000-7500(бк) |
| Сулюктинское  месторождения | БК БР БСШ | 6000 3800 1300 | г. Сулюкта 9000-9500сом (БК) г.Раззаков-9500-10000 сом  г.Баткен- 10500-11000сом,  г.Ош и Ошская обл. -12000сом (Сулюкта) |
| Узгенское  месторождение | Брикет ДР ДСШ | 4000 3500 1500 | г. Узген - 4000 Брикет  - 4000-4500сом (ДК) |
| Ташкомурское  месторождение | ДР  ДСШ | 4000 1400 | г.Жалал-Абад 5500-6000сом,  г. Ташкумыр 4500 сом(ДР)  Чаткал-6000 сом |
| ОсОО «Тегене» | ДСШ | 1500 | г. Бишкек ТЭЦ |
| Кокжангакское месторождение | ДР ДСШ | 4000 1400 | г.Кокжангак 4000- 4500(др)  г.Жалал- Абад 5500-6000(др). |
| ОсОО «Беш-Арча» | БК, БР,БСШ | 2800-3000 | Кызыл-Кия, Ош 4800-6200 |
|  |  |  |  |

Наблюдаемая в этом сезоне завышенная розничная стоимость угля на внутреннем рынке южного региона республики диктуется частными компаниями и лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность в угольной отрасли.

Также основной причиной резкого повышения розничных цен на уголь явилось его активная скупка для последующего вывоза и экспорта отечественного угля в страны Европейского союза, Пакистан, Китай, Узбекистан. Перекупщики массово скупают сортовой уголь крупными партиями непосредственно с угольных разрезов, не позволяют дойти угольной продукции до отечественного потребителя по социально ориентированной стоимости. Частные производители угля в лице угледобывающих компаний не соблюдают социальные обязательства по обеспечению населения угольной продукцией и отпускают уголь оптовыми партиями зарубежным приобретателям.

Следует отметить, что в настоящее время ГП «Кыргызкомур» не имеет возможности обеспечить углем населения южного региона по социально ориентированной стоимости, в связи с отсутствием разрабатываемых угольных месторождений в южном регионе республики и все полученные предприятием лицензии на разработку угольных месторождений, расположенные на юге страны разрабатываются подземным способом. Для разработки данных месторождений необходимы значительные финансовые затраты и длительные сроки для добычи угля.

В связи с чем, ГП «Кыргызкомур» ведет работу по привлечению инвестиций на выше указанные месторождения с целью дальнейшего проведения геологоразведочных работ и их разработки.

Из-за возросшего спроса на уголь в других странах, в том числе в Республике Узбекистан, возникает реальная угроза вывоза отечественного угля в обход нужд населения и промышленности республики. К примеру, с близлежащих сел к месторождению «Кара-Кече» уже наблюдается вывоз угля частными лицами в целях экспорта в Республику Узбекистан. По неофициальным данным у перекупщиков закупают уголь от 3500 до 4200 сомов за тонну для последующего вывоза.

Дефицит угля в стране создает риски недостаточной выработки дополнительных электрических мощностей ТЭЦ г.Бишкек, что грозит возникновением чрезвычайных ситуаций и энергетическим кризисом республиканского масштаба.

Складывающаяся текущая обстановка в энергетическом секторе республики, когда остро ощущается недостаточность ресурсов природного газа и нефти, дефицит электроэнергии, вырабатываемой на ГЭС, а имеющиеся перспективные запасы угля на территории республики позволяют полностью обеспечить потребность народного хозяйства в твёрдом топливе в возрастающем объёме, сегодня ставится задача о необходимости более активного развития угольной отрасли и резкого увеличения добычи угля в ближайшие годы.

В целях предотвращения напряженной ситуации с обеспечением ТЭЦ г.Бишкек, бюджетных учреждений, а также населения страны твердым топливом, необходимы принять ряд упреждающих мер регулятивного воздействия предусматривающие государственный контроль за экспортом твердого топлива и мер по обеспечению энергетической безопасности Кыргызской Республики по аналогии прошлого года.

Следует отметить, что в марте текущего года был заключён договор между ГП «Кыргызкомур» при Министерстве энергетики Кыргызской Республики и ООО «Узкимёимпекс» (Республика Узбекистан) на поставку местных углей на сумму 10,0 млн. долларов в рамках Соглашения по развитию сотрудничества в угольной промышленности, подписанного между Министерством энергетики Кыргызской Республики и Министерством энергетики Республики Узбекистан от 27 января 2023 года.

Для надлежащего исполнения договорных обязательств следует исключить без контрольного вывоза угля из страны и упорядочить процесс экспорта угля.

Кроме того, в поставках местных углей южного региона на экспорт кроме Узбекистана заинтересованы соседние страны как, Таджикистан и Китай.

На основании изложенного, считаем необходимым предпринять своевременные меры по недопущению необоснованного повышения розничных цен на уголь для успешного прохождения ОЗП 2023/2024 путем ограничения вывоза угля частными юридическими и физическими лицами в целях получения личной выгоды.

Соответственно разработан настоящий проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О некоторых вопросах перевозки угля»в целях минимизировании фактов контрабанды и полного насыщения нужд и потребностей всех отраслей экономики и населения Кыргызской Республики.

1. **Прогнозы возможных социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий.**

Принятие обозначенного проекта социальных, экономических, правовых, правозащитных, гендерных, экологических, коррупционных последствий за собой не повлечет.

**4. Информация о результатах общественного обсуждения.**

В соответствии со статьей 22 Закона Кыргызской Республики «О нормативных правовых актах Кыргызской Республики» данный проект постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики будет размещен на сайте Кабмина КР ([www.gov.kg](http://www.gov.kg) от «\_\_\_»\_\_\_\_2023г.) и на сайте Министерства юстиции КР ([koomtalkuu.gov.kg](file:///D:\duisheeva\Мои%20документы\_栁琀琀瀀㨀⼀⼀欀漀漀洀琀愀氀欀甀甀⸀最漀瘀⸀欀最⼀瘀椀攀眀ⴀ渀瀀愀⼀㘀㜀　) от \_\_\_\_\_\_\_2023г.).

**5. Анализ соответствия проекта законодательству.**

Представленный проект не противоречит нормам национального законодательства, а также вступившим в установленном порядке в силу международным договорам, участницей которых является Кыргызская Республика.

**6. Информация о необходимости финансирования.**

Принятие настоящего проекта постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики не повлечет дополнительных финансовых затрат из республиканского бюджета.

**7. Информация об анализе регулятивного воздействия**

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О нормативно правовых актах в Кыргызской Республике» проекты нормативных правовых актов, направленные на регулирование предпринимательской деятельности, за исключением случаев регулирования предпринимательской деятельности в условиях обстоятельств непреодолимой силы, подлежат анализу регулятивного воздействия в соответствии с методикой.

В связи с чем, проводится Анализ регулятивного воздействия к проекту постановления Кабинета Министров Кыргызской Республики «О некоторых вопросах перевозки угля».

**Министр Т.О. Ибраев**